



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

169  
0402/2016

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

#### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art. 40 din Legea nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune*, inițiată de domnul deputat PSD Cătălin Marian Rădulescu și un grup de deputați aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, independenți (Plx. 884/2015).

#### **I. Principalele reglementări**

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare amendarea art. 40 din *Legea nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se, în principal, eliminarea unor surse de obținere a veniturilor proprii ale Societății Române de Radiodifuziune (SRR) și ale Societății Române de Televiziune (SRTv), respectiv a taxelor pentru serviciul public de radiodifuziune și a celor pentru serviciul public de televiziune, a penalităților de întârziere pentru neachitarea la termen a taxelor datorate, precum și a sumelor încasate din amenzi și despăgubiri civile.

## II. Observații

1. Din punct de vedere constituțional, rațiunea existenței SRTv, care este finanțată în proporție covârșitoare din taxa de televiziune, se regăsește în art. 31 din *Constituția României, republicată*, care menționează *dreptul la informație*, ca drept fundamental al cetățenilor.

Exercitarea dreptului la informare este asigurată de stat prin intermediul serviciilor publice de radio și de televiziune – SRR și SRTv – servicii publice autonome de interes național, independente editorial, care își desfășoară activitatea sub controlul Parlamentului, în conformitate cu convențiile internaționale la care România este parte, a căror organizare și funcționare este reglementată de dispozițiile *Legii nr. 41/1994*, lege organică adoptată în temeiul dispozițiilor constituționale.

Obligația statului român de a asigura, prin mijloace adecvate, dreptul la informare al cetățenilor implică o cheltuială publică. Din această perspectivă, art. 56 alin. (1) din *Constituție* susține obligația cetățenilor de a contribui la cheltuielile publice prin taxe și impozite. În baza acestui principiu constituțional a fost reglementată taxa pentru serviciul public de televiziune, prin lege organică – *Legea nr. 41/1994*. Această taxă este o taxă nefiscală și se regăsește în majoritatea țărilor europene.

2. Menționăm că principala sursă de finanțare a televiziunii publice este taxa TV, care, în acest moment, este printre cele mai scăzute din Uniunea Europeană, respectiv 4 lei/familie/lunar, nefiind indexată din anul 2003, an în care a fost diminuată cu 0,5 lei pentru persoanele fizice.

Prin urmare, în România taxa TV este sub 12 euro pe an, adică sub 1 euro pe lună. Pentru comparație, în Macedonia aceasta este de 26 de euro/an, în Muntenegru de 42 euro/an, în Polonia de 50 euro/an, Slovacia de 56 euro/an, în Marea Britanie de 176 euro/an, iar Germania 216 euro/an.

O desființare a taxei TV și, implicit, a obligației de plată a acesteia de către persoanele fizice și juridice ar duce la imposibilitatea îndeplinirii obiectului de activitate prevăzut de art. 15 din *Legea nr. 41/1994* și chiar la desființarea societății, cu atât mai mult cu cât în inițiativa legislativă nu se indică o eventuală altă sursă de finanțare, iar cele propuse să rămână ar fi insuficiente, ținând cont de faptul că taxa TV reprezintă principala sursă de venit a SRTv (60%).

De asemenea, desființarea acestei taxe poate conduce la inducerea, în fapt, a unui pronunțat caracter politic și comercial pentru serviciile publice de radio și televiziune, în contradicție cu cel public, independent pe care acestea trebuie să-l aibă.

3. Semnalăm faptul că ar fi trebuit să se țină cont de reglementările europene în materie. Modelul de finanțare multiplă (care include și taxa TV) a serviciului public de televiziune nu este o excepție în domeniul audiovizual european, ci se regăsește la majoritatea televiziunilor publice din Europa, membre EBU (European Broadcasting Union). Televiziunile publice care nu au printre sursele de finanțare o taxă TV sau o taxă de solidaritate sunt susținute de guvernele țărilor lor și nici nu au atâtea limitări la încasările publice (spre exemplu, încasări din publicitate) precum SRTv.

Uniunea Europeană, prin instituțiile sale, a susținut, în repetate rânduri, că taxa radio și cea tv trebuie să fie principalele surse de finanțare a societăților publice de radio și de televiziune, pentru a exista în concret, pentru a se asigura independența editorială a acestora și a se realiza misiunea de serviciu public.

4. În ceea ce privește sumele încasate din publicitate, prin lege, televiziunea publică are restricții la difuzarea publicității, restricții care nu se regăsesc în cazul televiziunilor private:

- canalele TVR pot difuza maximum 8 minute de publicitate într-un interval de o oră, în timp ce posturile private au dreptul la 12 minute de publicitate pe oră;

- TVR nu poate întrerupe programele – filme, talk-show-uri, știri etc. – pentru a difuza publicitate, în timp ce posturile comerciale pot insera spoturi în cadrul programelor.

Aceste prevederi sunt limitative pentru politica de vânzări a TVR. Chiar și în condițiile unui climat economic favorabil, care ar determina investiții generoase în publicitate, postul public de televiziune nu ar putea atrage încasări suficiente care să-i susțină existența.

5. Totodată, semnalăm faptul că TVR nu primește bani, precum televiziunile private, din distribuția canalelor sale de la operatorii de cablu. În timp ce plata taxei TV este o obligație instituită prin lege, abonamentul pe care cetățenii îl plătesc la operatorii de cablu aleși este opțional. Taxa TV nu este inclusă și/sau colectată de către operatorii de cablu, deci nu este plătită de două ori. Nu există nicio relație financiară între operatorii de cablu și SRTv, aceștia având obligația legală de a retransmite, fără costuri suplimentare, oferta editorială a posturilor publice de radio și televiziune<sup>1</sup>.

De asemenea, taxa TV nu se achită de două ori, ca persoană fizică și ca persoană juridică (în cazul persoanei care este asociat unic într-o societate comercială care are sediul social la aceeași adresă cu domiciliul acesteia). În conformitate cu *Precizările emise de SRTv pentru aplicarea Hotărârii*

---

<sup>1</sup> Art. 82 alin. (1) din *Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.*

*Guvernului nr. 978/2003 privind taxa pentru serviciul public de televiziune, cu modificările ulterioare*, referitoare la taxa pentru serviciul public de televiziune, în cazul în care la sediul persoanei juridice, al filialei, sucursalei sau altei subunități contractul de furnizare este încheiat pe persoană fizică, la adresa respectivă se încasează numai taxele pentru persoană juridică.

Așadar, dacă din distribuție nu atrage venituri, la publicitate are restricții, iar fondurile care provin de la bugetul de stat merg în proporție de 90% direct către Societatea Națională de Radiocomunicații (pentru utilizarea stațiilor de emisie a radioreleelor și a circuitelor video și fonice), dacă s-ar renunța și la taxa TV, televiziunea publică nu ar mai avea din ce se susține.

6. Nu în ultimul rând, menționăm faptul că, în dezbaterile Parlamentului, au mai existat inițiative legislative cu obiect de reglementare similar<sup>2</sup>, care au fost respinse definitiv.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



**Dacian Julien CIOLOȘ**

Domnului deputat **Valeriu Ștefan ZGONEA**

Președintele Camerei Deputaților

---

<sup>2</sup> *propunere legislativă pentru modificarea art.40 din Legea nr.41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune – Plx. 678/2010*  
*propunere legislativă pentru modificarea art.40 din Legea nr.41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune – Plx. 143/2013*